



获取更多精彩资讯，  
请扫码关注“示范区  
头条”微信公众号

编辑:陈彬  
版式:汪洋  
校对:段美如  
组版:杨保星

# “四化”锻造过硬高效干部队伍

## ——阳庙镇党建统领促高质量发展纪实

本报记者 郭树勋

今年年初以来，在多次全市“四城联创”、美丽乡村建设检查评比中，阳庙镇都名列非中心城区15个乡镇（街道）前茅、示范区第一；在全市党建示范点观摩中，阳庙镇位列示范区第一，领跑全市，受到市委组织部领导的肯定；在全市“四好农村路”建设中，阳庙镇不到一个月拆除违章建筑1.02万平方米，受到市领导的赞扬。同时，该镇赴区以上信访量同比下降80%以上，初信初访化解率排名全区第一……全镇呈现出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新面貌。

该镇何以能够在今年各项工作表现优异？“阳庙镇在示范区党工委、管委会的正确领导下，以党建工作为统领，以‘四化’（党委领导一元化、乡镇干部专职化、农村干部职业化、村组管理规范化）建设为主线，从打造一支过硬乡村干部队伍入手，锻造坚强领导班子、专责机关干部、职业乡村干部、干事小组干部，有力促进了各项工作全面发展，镇村面貌焕然一新。”该镇党委书记王泉说。

### 党委领导一元化 建设坚强领导班子

阳庙镇在加强党委领导一元化中，实行党委书记办公会议制度。党委书记办公会议为最高决策会议，党委书记、党委副书记、纪委书记参加。在坚持民主集中制的前提下，充分发挥党委书记办公会议总揽工作全局的领导职能，落实从严治党主体责任，加强党的领导，严格执行党的政治纪律和组织纪律，全面贯彻落实上级党委的各项决定决议，确保完成各项工作任务。为此，该镇制定了党委书记办公会议议事范围、议事和决策程序、执行与反馈职责等。

该会议原则上每周一次，有时根据情况一周两次或三次，除了酝酿决策重大事项、督促检查有关方针政策的贯彻执行情况、审批重要的请示报告、讨论处理突发性重大事件等外，另一个事项就是及时召开“红红脸、出出汗”的民主生活会。

决策高效，执行力强，能及时发现、检讨工作中存在的问题，成为该会议的一个特点。

全市开展党建示范点建设，该镇党委书记办公会议经过前期充分调研，确定该镇北西尚村为

建设主阵地后，从规划设计、施工到验收，短短33天就建成了北西尚村党建综合体，集党建、服务、教育、娱乐、旅游于一体，成为全市党建示范点的亮点之一。全市“四好农村路”建设开始后，该镇党委书记办公会议及时决策，拿出拆迁方案，分类施策，不到一个月就拆迁违章建筑1.02万平方米，为建设“四好农村路”打下坚实基础。

“过去班子成员因为不能及时沟通，相互心中产生了疙瘩。如今，可以在党委书记办公会议上随时开展批评和自我批评，‘红红脸、出出汗’，消除了疙瘩，心情也舒畅了！”该镇一位班子成员对记者说。

党委书记办公会议不仅是决策会议、民主生活会，同时也是执行会议。“每次会议就是对自己工作的一次考试、检查，完成不好，当场要查找执行不力的根源，并立行立改。”参加该会议的一位班子成员说。该镇曾经是示范区信访量最多的乡镇，党委书记办公会议对信访工作重新分工，党委书记挂帅，一年内成为示范区信访量最少的乡镇。

### 乡镇干部专职化 建设专职干部队伍

记者在阳庙镇采访时听到这样一个故事：该镇一位机关干部身兼三职，本职工作是武装干事，同时兼任环保工作负责人、包村干部。一次因参加上级武装部门的会议，他不能分身参加乡镇环保工作会议和分包村党支部会议，造成工作滞后而受到严厉批评。“像这样身兼数职而不能分身的机关干部，在我们镇还有很多。兼职多造成会议多、事务多，本职工作也干不好。”该镇一位机关干部说。

如何让机关干部专心干好本职工作？该镇实行乡镇干部专职化，建设专职干部队伍。

一是机关干部明确分工，提升服务能力。明确分工后，每一个机关干部都专注于自己的业务工作，对上级业务部门作好业务对接，对群众作好政策解释和政策落实，成为各自业务的“专家”，不再是每项业务都知道、每项业务都不精的一身兼数职的“传话筒”，提高了机关干部解决问题的能力。

二是成立督查室，促进乡镇干部专职化。督查室由5人组成，主要负责进村督导、检查、组织、协调各项工作的开展，腾出过去包村机关干部的时间，让机关干部留在机关服务群众、干

好本职工作。

三是建立专职微信群。把所有机关干部兼职的工作一下放到各职能所站中心，建立4个专职微信群，即镇班子成员群，镇班子成员加村党支部书记、村委会主任群，镇机关干部群，所有机关干部加所有农村干部群。这些微信群发挥微信传播速度快的优势，及时发布通知、通报情况、接收信息反馈、网上督导等，密切了乡镇和农村干部之间的联系，缩短了工作反馈的时间，提高了工作效率。

四是充分发挥农村干部作用，实现农村干部职业化，减轻机关干部包村工作压力。

如今，乡镇干部专职化、建设专职干部队伍的作用逐步显现。无论是上级的各项检查，还是具体的业务指导，该镇都有具体的部门、工作人员对接，解决了机关干部包村、处理业务和服务群众之间的矛盾。今年三夏期间，该镇农办负责标准化防火点建设、组建镇级巡逻队，督查室负责督导检查人员在岗等情况，各项工作有安排、有落实、有督导、有奖惩，机关干部不用下村包村，三夏期间没有发生一处火情。

### 农村干部职业化 建设职业干部队伍

乡镇干部专职化、建设专职干部队伍的基础是加强农村干部管理，实现农村干部职业化，让更多村干部承担起自己的分内工作，彻底改变过去乡镇机关干部承担村干部工作的状况。

如今，随着基层组织建设水平的不断提升和农村干部工资待遇的不断提高，农村干部职业化更加迫切。该镇在今年村级组织换届工作中严格把关，选好配强村级领导班子。在此基础上，该镇实行农村干部职业化，针对全镇74名村干部的实际，进行专职分工，并加强管理，严格考勤、考评、评议三项制度。每个村干部根据分工对口镇干部，明确对接工作，杜绝了过去镇干部有事就找村党支部书记、村委会主任解决问题的现象，变成了镇干部有事找分工明确的村干部。由过去的镇上工作“千条线”找村党支部书记、村委会主任“一根针”，变成镇工作“千条线”找村

里“千根针”的每位村干部。

北西尚村有4名村干部，过去由于有包村干部，事事要经包村干部商量，有时又找不到包村干部，影响了工作效率。如今实行机关干部专职化，上下进行专职管理、垂直管理，包村干部权力下放，村干部分工明确、各司其职。该村村干部张习军负责农业、林业工作，镇干部过去有工作直接给村党支部书记、村委会主任安排，然后再由村党支部书记、村委会主任给他安排，现在负责农业、林业工作的镇干部通过微信就可以直接给他安排工作，不仅节省了时间，而且安排得具体、准确。

村干部工作得咋样？不仅按月考勤、季考评、年终评议，更有镇督查室督查。督查室针对每一个村干部建立督查档案，对阶段性工作情况进行督查，奖罚分明，进一步调动了村干部的工作积极性。

美丽乡村建设是该镇的重点工作，如今该镇15个村充分发挥各自优势，村干部带头，群众积极参与，形成了百花齐放的局面。北西尚村、鹿村以整治农村环境卫生为突破口，建设整洁乡村，成为示范区美丽乡村示范村的典型；沙邱铺村、聂村以农村基础设施建设为支撑，建设通畅乡村，道路硬化户户通，实现了村庄美化绿化亮化。目前，全镇村村有亮点，在不久前的全市美丽乡村建设检查评比中，该镇位列全市第一。

### 村组管理规范化 建设小组干部队伍

村民小组是村级组织的最小单元，在很多人眼里村民小组不是干部，可在群众眼里他们“权力可不小”。曾经在阳庙镇发生的几个村民小组长贪污村民巨额土地补偿款的案件深深震动了该镇党委。

该镇从建设最基层的村民小组长队伍入手，推进村组管理规范化。该镇明确村民小组长主要职责，重新制定村组财务管理规定。规范要求，村民小组长定期向本组村民公开财务收支情况，并交由村委会对本村民小组的财务收支情况进行审核、监督；村民小组长应该及时向村报账员报账；完善民主理财审核制度；严

格执行报账制度，不得自收自付、坐支现金；加强村民小组集体经济收入票据管理，实行缴销存根制度，杜绝集体经济收入瞒报、漏收行为发生；加强对原始单据的审核，强化工程报支管理；村民小组集体大额资产、资源的处置严格按照程序报批；规范村民小组财务公开，提高公开质量，固定财务公开的时间和地点，财务公开一年不少于4次，每季首月的1日至10日公布上一个季度的财务收支情况，公布地点固定。

同时，该镇加强对村民小组长的考核和责任追究。建立村民小组长管理档案。各村将村民小组长基本情况上报镇党委，镇里建立小组长个人档案和信息库，并要求以后如有小组长变动，各村应及时进行上报。加强对村民小组长的评议考核。村民小组长考核与村两委干部考核同时进行，做到定期考核、日常考核和重点考核相结合。考核内容包括履行政策宣传、综治维稳、村容保洁、土地管理、公益服务、资产管理等职责情况以及完成镇、村所部署各项工作任务的情况。对工作不认真、履行职责不到位、群众反映较大的小组长，定为不称职。对连续两年考核不称职的，及时进行调整。对在群体性事件中组织、策划、煽动、挑唆群众或参与无正当理由集体缠访缠诉、多次越级上访以及因工作失职造成恶劣影响等情况的，一律取消当年度所有工资待遇，并进行撤换，情节严重的予以追究法律责任。

北西尚村有10个村民小组，过去小组权力不小，批划土地、调整土地、发放补偿款等均由村民小组进行。由于村里对村民小组管理不到位，造成财务不公开，村民有意见。如今，在镇、村的统一领导下，重新选举村民小组长，并由镇、村进行督查考评，加强管理，公开财务，受到群众的欢迎。村民小组长则主动接受镇、村及群众监督，村民小组作为村稳定的基础也充分发挥了积极作用。

“正确的路线确定之后，干部就是决定的因素”。打造一支从乡镇领导干部、机关干部到村干部、村民小组长的坚强高效干部队伍，阳庙镇的“四化”建设经验值得借鉴。

本报讯（记者付凯明 通讯员杨广州）11月1日上午，示范区召开第六次“四城联创”工作推进会。示范区党工委副书记、管委会主任陈湘出席会议并讲话，区领导马志强、赵俊生及各乡镇（街道）、区直有关部门和驻区机构、区“四城联创”指挥部、各督导组、分包院负责人参加会议。

听取各乡镇（街道）、相关部门的工作汇报后，陈湘对近期“四城联创”工作提出六项要求：一要坚定信心，加压冲刺。各级各部门要狠下决心，奋力冲刺，对照测评标准，坚持问题导向，对各项迎检指标落实情况再再梳理、再检查、再确认，确保高标准、高质量完成创建任务。二要完善善细节，持续提升。对已经达标的点位，要坚持每天排查、每天巩固、每天提高。加强各点位周围及道路沿线环境整治，主干道两侧建筑物外立面和绿化带内垃圾、杂草、违规种植、乱搭乱建等要彻底清除。三个乡镇“一线三点”整治任务要快马加鞭，昼夜施工，务必尽快完成。三要聚焦难点，迅速突破。城中村、道路沿线两侧、与各城区交界地带都是整治的难点，要切实分清责任，落实属地管理原则，不等不靠，立即行动，建立台账，列出清单，逐个攻克难点、乱点。四要真抓实干，真抓实干。坚持把“四城联创”作为一把手工程来抓，主要负责人亲自抓部署、抓督查、抓落实，一抓到底、抓出成效。对于“四城联创”指挥部交办的问题台账，能立即整改的要立即整改，隔天回头看；有困难的，克服困难，无条件整改到位。五要加强宣传、营造氛围。各单位都要拿出精干力量分包居民楼院，认真履行责任，学习文明创建知识，深入居民家中走访调查，切实帮助社区和楼院搞好环境卫生和文明创建工作，把文明城市创建理念带进千家万户。六要总结经验、“四城联创”当作推动高质量发展的载体，及时总结创建中的经验和做法，个性问题要立即整改，共性问题要系统解决，建立长效管理机制，推动城市实现精细化管理。

会议向受表彰的六个乡镇（街道）发放了奖杯奖金，其中李万街道、文苑街道各发放30万元奖金，文昌街道、阳庙镇、苏家作乡、宁郭镇各发放20万元奖金。会议还下发了《关于交办第二批文明城市创建自查问题台账的通知》《10月份“比一比、评一评”结果的通知》《关于开展机关干部进社区（楼院）活动的通知》等文件。

## 陈湘在调研“四城联创”工作时强调 持续加压 鼓足干劲 高标准完成任务

本报讯（记者付凯明）11月2日下午，示范区党工委副书记、管委会主任陈湘带领区管委会办公室、组织人社局、国土建设环保局、城管局及各乡镇（街道）负责人，对“四城联创”工作进行调研。区领导赵俊生一同调研。

陈湘一行先后到李万街道南李万村、世纪西路、宁郭镇文化站、宁郭镇政府、许官线、阳庙镇文化站等处实地考察。每到一处，他都认真听取汇报，就现场发现的问题召集相关部门拿出解决办法。

陈湘要求，各级各部门要坚决克服松懈麻痹思想，深刻认识创建工作的重要性、紧迫性和严峻性，持续加压，鼓足干劲，高标准谋划工作，做实做细台账，继续保持前段创建工作的好做法，争取取得更

好成绩。

陈湘指出，示范区在“四城联创”集中攻坚中要把把握关键，真抓实干，努力提升治理国土建设环保局、城管局及各乡镇（街道）负责人，对“四城联创”工作进行调研。区领导赵俊生一同调研。

陈湘强调，示范区在“四城联创”集中攻坚中要全力以赴，迎难而上。要加强组织领导，强化推进机制，严格奖惩问责。区“四城联创”指挥部要研究完善“以奖代补”等激励机制，将考核结果与资金奖励挂钩；区财政局要切实保障创建经费；各责任单位要尽职尽责，主动认领、高标准完成工作任务。

## 示范区举行“将改革开放进行到底” 集中宣讲活动

本报讯（记者付凯明）为庆祝改革开放40周年，10月31日上午，示范区举行“将改革开放进行到底”集中宣讲活动，邀请市委宣讲团成员、市委党校经管教研部副教授李娟作报告。区领导赵俊生及全区副科级以上领导干部聆听了报告。

报告从40年来全国经济社会发展取得的巨大成就和发生

的深刻变化、40年来焦作经济社会发展取得的成就、未来几年焦作经济社会发展的大事要事和主要亮点三个方面，全面、系统地展示了改革开放以来我国社会主义现代化建设取得的历史性成就、党和国家事业发生的历史性变革和我市发生的巨大变化，站位高远、内容丰富，对建设“五个示范区”具有重要指导意义。

## 陈湘在督导环保工作时强调

# 落实责任 严格督导 加强管理

本报讯（记者付凯明）10月31日下午，示范区党工委副书记、管委会主任陈湘带领区管委会办公室、国土建设环保局、李万街道、阳庙镇等单位负责人，对全区环保工作进行督导。区领导万奎奎一同督导。

陈湘一行先后到李万街道再生资源回收中心、阳庙镇小梁庄村矽业进行实地察看。每到一处，他都认真听取企业负责人汇报，详细询问企业安全生产和环保工作情况。他要求企业，一定要注意防火，保护环境，物品

堆放整齐有序，场地冲洗干净，进出车辆清洗到位。

陈湘强调，要进一步提升认识，充分认识环境保护工作面临的严峻形势，坚定打赢大气污染防治攻坚战的信心和决心。一要注意落实责任。各级各部门要严格落

实职责，坚持问题导向，采取有力措施，以最严标准切实将问题整改到位。二要严格督导。区国土建设环保局和环保督导组要按照职责，对照中央、省、市交办的问题台账，实行销号管理，特别要加强对扬尘、有烟烧烤等重

点整治领域的督促检查，确保各项工作有效落实。三是加强网格管理。各乡镇（街道）要严格按照网格管理制度，严格落实管理原则，环保网格责任人要履职尽责、扎实工作，确保辖区内的环境违法行为得到早发现、早处理。

## 示范区工商分局“四城联创”工作三获红旗

本报讯（记者郭树勋 通讯员李钰娜）今年年初以来，示范区工商分局通过全域宣传、强化标准、创新机制，连续三次在全市“四城联创”集中攻坚例会上被授予红旗。

全域宣传，让创建更有力。记者在万鑫商城、芦堡农贸市场、百大嘉苑超市内外，随处可见“四城联创”宣传标语。该分局通过全方位、多角度、立体化的宣传，充分调动商户、市民的

参与积极性，营造了浓厚的创建氛围，提升了群众的知晓率和支持率，使辖区市场文明程度整体提升。

强化标准，让创建更深入。该分局制订了“四城联创”工作实施方案、“四城联创”工作督导方案以及相关的工作台账和工作标准，层层明确责任，力求创建成效，以压力倒逼责任落实。同时，该分局落实资金保障，提升硬件标准，在农贸市场

升级改造方面，投资120余万元重新建设万鑫商城，投入40余万元对芦堡农贸市场环境卫生、秩序等进行重点管理；在洗车行重点治理方面，对辖区所有洗车行逐个督促检查，依据整治标准，下达整改通知，目前17家洗车行全部升级改造到位。

创新机制，让创建更有效。在“四城联创”工作中，该分局实行责任考核，严格落实督导工作机制，在常态化阶段，实行一

月一例会、一月一考核、一月一通报；在集中攻坚阶段，实行一周一例会、一周一考核、一周一通报，明确了责任，提升了效率。同时，该分局采取“五位一体”方式，坚持“调查调度、设立工作台账、按期整改、回访抽

查、问责处理”的链条化治理方式，扎实推进了商场、超市的问题整改，有效控制了问题的反弹。万鑫农贸市场在硬件不断提升、日常管理水平的同时，日常管理水平也不断提升，使附近居民的“菜篮子”拎得更舒心。

